

JUŻ OBOWIĄZUJA

2 LISTOPADA:

RATYFIKACJE

■ trzy ustawy o ratyfikacji: drugiej poprawki do konwencji z Espoo przyjętej podczas III Spotkania Stron Konwencji 4 czerwca 2004 r. w Cawtat; konwencji o pracy na morzu, przyjętej przez Konferencję Ogólną Międzynarodowej Organizacji Pracy w Genewie 23 lutego 2006 r.; konwencji w sprawie scentralizowanej odprawy celnej dotyczącej podziału krajowych kosztów poboru, które są zatrzymywane, gdy tradycyjne zasoby własne są udostępniane budżetowi UE, sporządzonej w Brukseli 10 marca 2009 r. (DzU nr 222, poz. 1322, 1324, 1325)

STAN WOJENNY

■ znowelizowana ustawa o stanie wojennym oraz o kompetencjach naczelnego dowódcy sił zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom; w związku z nią zmiany zostały wprowadzone do dwóch ustaw: o stanie wyjątkowym, o stanie klęski żywiołowej (DzU nr 222, poz. 1323); -C3

GEODEZJA/KARTOGRAFIA

■ rozporządzenia Rady Ministrów na temat rodzajów kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych (DzU nr 222, poz. 1328); -C3

STRAŻNIK GMINNY/MIEJSKI

■ RM jest też autorem zmian w rozporządzeniu o zakresie i sposobie wykonywania przez tytułowych strażników niektórych czynności (DzU nr 222, poz. 1329); -C2

KOLEJ

■ zmodyfikowane rozporządzenie ministra infrastruktury dotyczące pracowników zatrudnionych na stanowiskach bezpośrednio związanych z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu kolejowego, prowadzeniem określonych rodzajów pojazdów kolejowych, w tym w metrze (DzU nr 223, poz. 1333); -C8

CUDZOZIEMCY

■ minister spraw wewnętrznych i administracji zmienił rozporządzenie dotyczące wniosków i dokumentów w sprawach prawa pobytu na terytorium RP obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin (DzU nr 228, poz. 1369).

DZIENNIK USTAW

NR 232 Z 28 PAŹDZIERNIKA

Ustawy (poz. 1377 - 1378), dwie z 16 września:

- o ochronie praw nabywcy bloku mieszkalnego lub domu jednorodzinnego; wejście w życie 29 kwietnia 2012 r.
- o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców; 1 stycznia 2012 r., ale niektóre przepisy 28 października bieżącego roku, a inne 2 stycznia 2012 r. i 1 stycznia 2013 r.

Rozporządzenie prezesa Rady Ministrów (poz. 1379)

z 25 października w sprawie sposobu dokumentowania prowadzonej przez CBA kontroli operacyjnej, przechowywania i przekazywania wniosków, postanowień i zarządzeń oraz przechowywania, przekazywania, przechowywania i niszczenia materiałów uzyskanych podczas stosowania tej kontroli; 13 listopada.

Rozporządzenia ministra nauki i szkolnictwa wyższego (poz. 1380) z 21 października w sprawie wysokości wynagrodzenia ekspertów będących członkami Zespołów Ekspertów; 13 listopada.

PRAWO NA WSCHODZIE

Ukraina

Likwidacja kontyngentów na eksport pszenicy i jęczmienia. Gabinet Ministrów Ukrainy wydał zarządzenie (nr 566 z 25 maja 2011 r.) likwidujące kontyngenty na eksport pszenicy i jęczmienia. Zarządzenie nabrało mocy prawnej w dniu oficjalnej publikacji. (Kurier Rzeczypospolitej 101 z 4 czerwca 2011 r.)

-f.brz

Każde wydarzenie ma swoje prawne tło



Czytaj „Prawo co dnia”. Wygodnie jak zawsze. Praktycznie jak nigdy.

Prawnik etatowy nie stanie w unijnym sądzie

ZAWODY PRAWNICZE | Polska w sporze z Sądem Unii Europejskiej broni niezależnej pozycji radców prawnych zatrudnionych w urzędach administracji

IRENEUSZ WALENCIK

W maju 2011 r. Sąd UE odrzucił skargę prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej na decyzję Komisji Europejskiej dotyczącą usług internetowych (sprawa T-226/10). Powodem było to, że UKE reprezentowały radcy prawnie zatrudnione w nim na umowę o pracę. Sąd stwierdził, iż nie mogą przed nim występować, bo nie są niezależnymi prawnikami, a tego wymaga jego statut oraz orzecznictwo unijne. Rząd Polski nie zgodził się z tym stanowiskiem i odwołał się do postanowienia sądu do Trybunału Sprawiedliwości.

Niezależność bez etatu

Wystąpimy przed europejskimi instytucjami w imieniu prawników w obronie statusu zawodowego radcy prawnego. Jesteśmy na etapie ostatnich uzgodnień, m.in. z Ministerstwem Spraw Zagranicznych. To kwestia priorytetowa dla samorządu - deklaruje Dariusz Salajewski, wiceprezes Krajowej Rady Radców Prawnych.

Sąd UE podkreślił, że w postępowaniu przed nim strona nie może działać sama, lecz musi sko-

rzystać z usług „osoby trzeciej” - adwokata lub radcy, który ma zapewnić klientowi obsługę prawną na zasadzie całkowitej niezależności w nadzernym interesie wymiaru sprawiedliwości. Przy tym za niezależność sądy unijne w swoich orzeczeniach uznają brak stosunku pracy.

Tak właśnie orzekł wcześniej Trybunał Sprawiedliwości w sprawie Akzo Nobel. Odpierając zarzuty Sądu UE, strona polska podnosiła w postępowaniu, że w tej sprawie chodziło o co innego: o gospodarczą zależność adwokatów wobec zatrudniającego ich przedsiębiorstwa. Tymczasem obie prawniczki mają etaty w urzędzie administracji obsługującym organ, który jest stroną w postępowaniu (prezesa UKE). Są samodzielnymi, bo zgodnie z ustawą o radcach prawnych nie wzięły ich polecenia służbowe dotyczące sposobu działania przed sądami.

W Polsce tak, w Luksemburgu nie

Nie przekonano to jednak Sądu UE. W odwołaniu od jego postanowienia strona polska argumentuje, iż orzeczenia dotyczącego Akzo Nobel nie można stosować do wszystkich adwokatów i radców oraz wszystkich

OPINIA

Waldemar Koper

prezes Polskiego Stowarzyszenia Prawników Przedsiębiorstw



DLA „RZ”

Sądy wspólnotowe kolejny raz osłabiają pozycję prawników zatrudnionych na podstawie umów o pracę. To bardzo niepokojąca dla naszego środowiska tendencja. Swoje rozstrzygnięcia motywują rękoma mniejszym stopniem niezależności prawników wewnętrznych, niż mają ich koledy wykonujący zawód w zewnętrznych kancelariach. Trudno nie dostrzec szkodliwości tego stanowiska wobec faktu, iż w ustawie o radcach prawnych znajduje się wiele gwarancji ich niezależności. Polski radca nie podlega pracodawcy w zakresie świadczenia pomocy prawnej. Nie ma podstaw, aby sytuację radców, którzy przechodzą jednakowo przygotowanie profesjonalne i podlegają takim samym rygorom ustawowym i etycznym, różnicować ze względu na formę wykonywania zawodu.

rodzajów spraw. Przytacza, że Sąd Najwyższy w Polsce, rozstrzygając kasacje, nie rozróżnia prawników na etatach i na zleceniach. Zdaniem rzędu polskiego nie można odmówić prawa do reprezentowania strony przed unijnymi sądami prawnikowi, który może występować w imieniu swojego pracodawcy przed sądami krajowymi.

Ośrodek Badań, Studiów i Legislacji KRPP w swojej opinii stwierdził, iż przepisy unijne nie określają wprost, że pełnomocnikami procesowymi mogą być

tylko adwokaci i radcy prawni, których z reprezentowaną stroną nie łączy stosunek pracy.

Polskie poparł rząd. Wielkie Brytanii, który umówił dotychczasowe orzecznictwo unijne, uniemożliwiając prawnikom na etatach występowanie w imieniu pracodawców przed sądami UE, może zagrozić angielskim solicitorom. Często wykonują oni zawód w takiej formie, w

masz pytanie, wyślij e-mail do autora kwalencik@rp.pl

Liczy się faktyczny powód zatrzymania

NOWE PRAWO

Po przeprowadzeniu kontroli osobistej strażnik odbiera zatrzymanemu broń lub inne niebezpieczne przedmioty

Wchodząca dziś w życie nowela rozporządzenia Rady Ministrów poprawia przepisy, które dotyczą interwencji strażników gminnych i ślady, jaki po takiej interwencji zostaje. W notatniku służbowym nie będzie się już pojawiać podstawa prawna podjętej interwencji, tylko faktyczna.

Co od dziś znajdzie się w notatce służbowej? Nowela wymienia: imię, nazwisko, imiona rodziców, datę i miejsce urodzenia, miejsce zamieszkania i pobytu osoby legitymowanej (do tej pory katalog danych był otwarty i każdy strażnik odnotowywał informacje, które uznawał za konieczne); rodzaj dokumentu, na podstawie którego została ustalona toż-

samość, oraz czas, miejsce i podstawę podjęcia czynności legitymowania.

Rezygnacja z każdorazowego wpisywania podstawy prawnej nie uchybia prawom osoby legitymowanej - zapewniają autorzy zmiany i przypominają, że jest zawsze taka sama, a strażnik informuje o niej zatrzymanego. Dodatkowym argumentem za ograniczeniem liczby wpisów w notatce jest też to, że strażnicy miejscy często wykonują wspólne patrole z policjantami, a ci nie muszą podawać podstawy w notatniku interwencji.

Zmieniają się też przepisy o przekazywaniu przez strażników przedmiotów zatrzymanych podczas kontroli osobistej. Strażnik przekazuje je za pokwitowaniem odbiorcy właściwym podmiotom albo zwrócić osobie kontrolowanej.

Nowela rozporządzenia Rady Ministrów z 3 października
DzU nr 222, poz. 1329

Prawnicy do doręczeń

PISMA

Departament Konsularny MSZ tworzy listy pełnomocników do doręczeń dla stron postępowania administracyjnego mieszkających za granicą

Nowelizacja kodeksu postępowania administracyjnego w grudniu 2010 r. wprowadziła nowe przepisy (art. 40 ust. 4 i 5) dotyczące doręczenia pism. Zobowiązują one stronę zamieszkałą lub mającą siedzibę za granicą, która nie ma w Polsce swojego przedstawiciela prowadzącego jej sprawę, aby ustanowiła tu specjalnego pełnomocnika, któremu organ administracji mógłby doręczać korespondencję związaną z postępowaniem. Zgodnie z art. 40 ust. 5 k.p.a., jeśli strona takiego pełnomocnika nie wskazała, przeznaczone dla niej pisma pozostawiane są w aktach sprawy z takim skutkiem, jakby były doręczone. Konsekwencje tego mogą być niekorzystne (np. upływ terminów).

Nowelizacja ustanowiła więc w k.p.a. taką samą regulację, ja-

ka od dawna obowiązującą w kodeksie postępowania cywilnego. Dotychczasowej brak powodował konieczność analogicznego stosowania w postępowaniu administracyjnym art. 1135 k.p.c., co wzbudzało kontrowersje.

Departament Konsularny Ministerstwa Spraw Zagranicznych poinformował, że w związku z nowymi przepisami tworzy listę prawników, którzy mogliby być ustanawiani pełnomocnikami do doręczeń dla stron zamieszkałych za granicą. Lista zostanie przekazana do polskich urzędów konsularnych, które udostępnią ją zainteresowanym adwokatów i radców prawni powinni po informacji w tych sprawach zwracać się do samorządu zawodowego.

Okręgowe izby radców prawnych zbierają od członków korporacji zgłoszenia zawierające adres oraz numer telefonu. Zadzaniem pełnomocnika do doręczeń jest odbieranie i przekazywanie pism kierowanych przez organ administracji do strony postępowania.

-L.W.